



Warszawa, 4 stycznia 2012 r.

**Opinia Zarządu Unii Metropolii Polskich na temat projektu ustawy
o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw,
przedstawionego przez Ministerstwo Finansów w dniu 8 grudnia 2011 r.**

1. UMP rozumie konieczność redukcji deficytu całego sektora finansów publicznych, według kryteriów z Maastricht.

2. Zwracamy uwagę, że deficyty JST są przejściowe i wynikają z realizacji programów inwestycyjnych, w szczególności unijnych, współfinansowanych środkami kredytowymi - w odróżnieniu od deficytu budżetu państwa.

3. Zarząd UMP podtrzymuje stanowisko z 9 czerwca 2011, iż do utrzymania zbiorczego ujemnego wyniku JST w limicie 0,6% PKB wystarczą silne mechanizmy działające od 1 stycznia 2011 r., tj. zakaz deficytu w części bieżącej budżetu oraz limit zadłużenia uzyskiwany dzięki nadwyżkom operacyjnym. Takich rozwiązań nie ma w budżecie państwa. W uzasadnieniu projektu z 8 grudnia nie zamieszczono dowodu, że te mechanizmy nie wystarczą i że w związku z tym są konieczne mechanizmy dodatkowe.

4. Ze względu na przejściowy i inwestycyjny charakter deficytów JST, nie zgadzamy się, aby limit deficytu dla tego podsektora był niższy niż 0,6% PKB, ustalone 25 maja 2011 r. przez Komisją Wspólną z udziałem Premiera Donalda Tuska. To nie znaczy, że taki deficyt podsektora będzie wykonywany. Należy jednak umożliwić planowanie z marginesem niepewności. Wieloletnich procesów inwestycyjnych nie da się bilansować na zero.

5. Nie widzimy żadnego powodu dla przywrócenia „starego” limitu długu JST (60% dochodów) przy zachowaniu limitu „nowego”, wg art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zburzyłyby to wieloletnie strategie inwestycyjne miast.

6. Z powyższych względów UMP negatywnie opiniuje projekt przedstawiony 8 grudnia przez MF. Jednocześnie UMP wnosi o:

- przedstawienie diagnozy sytuacji w zakresie przyczyn powstawania deficytów i skutków tych deficytów;
- wyjaśnienie przyczyn rozbieżności między wielkościami planowanymi i wykonanymi;
- przedstawienie projektu systemu monitorującego deficyt JST, a następnie jego wdrożenie - tak aby informacje były dostępne także dla JST.

7. W konkluzji domagamy się, aby Ministerstwo Finansów wycofało projekt ustawy i otworzyło debatę na poziomie celu, bazy informacyjnej i diagnozy. Ze względu na złożoność problemów, projekty założeń legislacyjnych należy tworzyć etapami, w miarę ich uzgadniania.

Prezes Zarządu Fundacji
Unia Metropolii Polskich

Paweł Adamowicz
Prezydent Miasta Gdańska